

Introducción

La primera infancia es el periodo del transcurrir vital, en el cual se determinan los elementos fundamentales para el posterior desarrollo de las personas. En este contexto los niños y las niñas de cero a cinco años son catalogados como sujetos de derecho y su atención integral es prioritaria, convirtiéndose en una herramienta de esencial importancia para reducir la desigualdad.

Las anteriores consideraciones obligan al país y al Distrito Capital a pensar en la reorientación de sus políticas para lograr la articulación de todos los sectores. Se debe adelantar una acción coordinada que permita la priorización de las acciones y el mejoramiento de la calidad de los programas y proyectos orientados a la atención de la primera infancia.

A nivel distrital se han adelantado acciones importantes a través de la implementación de la política distrital de infancia y adolescencia y de la inclusión de intervenciones en los planes de desarrollo de la ciudad. Estos han garantizado la disponibilidad de recursos para la atención integral, permitiendo la materialización de los objetivos previstos en las políticas.

Entonces se hace necesario crear herramientas que nos proporcionen diagnósticos integrados de condiciones de vida de esta población, con el objetivo de mantener actualizado el balance sobre este grupo poblacional.

El presente documento se elaboró a partir de elementos conceptuales que inciden en las condiciones y situaciones de la primera infancia en Bogotá, y que permiten realizar un análisis a la luz de las perspectivas y categorías contenidas en el Plan de Desarrollo

Bogotá Humana. También se retomaron las experiencias y respuestas acumuladas a través de la ejecución de los planes de desarrollo.

El documento, parte del marco conceptual que permite analizar las condiciones de calidad de vida y salud de la primera infancia en Bogotá, desde el enfoque de derechos, el enfoque de riesgo, el enfoque poblacional y el enfoque diferencial, en relación con la normatividad vigente internacional, nacional y distrital. Se enfatizan algunos conceptos claves como calidad de vida y desarrollo humano, como ejes transversales que proporcionan un carácter integrado a los diferentes capítulos, que en su desarrollo tratan en detalle las temáticas propuestas.

La construcción del presente documento es el resultado del consenso de los diferentes sectores que participaron en el proceso de elaboración metodológica, la recolección y análisis de la información que dieron como resultado la puesta en escena del presente análisis de condiciones de vida de la primera infancia en Bogotá.

La metodología de Marco Lógico, que se ha utilizado para la elaboración de este documento, permite establecer un objetivo general, objetivos específicos, las actividades necesarias para obtener resultados, los recursos necesarios para desarrollar las actividades, las limitantes externas del proyecto, los indicadores medibles y el procedimiento para determinarlos.

En el primer capítulo se realiza el análisis de la materialización de los derechos de los niños y las niñas como base fundamental para garantizarles una atención integral. El segundo capítulo aborda el tema de familia, crianza y desarrollo, resaltando la importancia de la primera infancia en los contextos familiares, comunitarios, escolares y ambientales en los que transcurren inicialmente sus vidas.

Las condiciones y situaciones diferenciales y diversas, presentes en una ciudad multiétnica y pluricultural como la nuestra, son analizadas en el tercer capítulo a partir de las experiencias que se ha realizado en poblaciones vulnerables como son los grupos étnicos, las víctimas del conflicto armado, ciudadanos habitantes de calle, personas en el ejercicio de la prostitución, recicladores, menores trabajadores, comunidad LGBTI, personas privadas de la libertad, migrantes y población en condición de discapacidad.

La respuesta que generó el Distrito Capital para la primera infancia, merece un capítulo especial. El capítulo cuarto se nutrió de los aportes de las instituciones distritales que a través de sus planes, programas y proyectos han realizado acciones de atención a la primera infancia desde 1995. Finalmente se presenta el capítulo quinto de retos y recomendaciones para la administración distrital producto de este análisis que ha convocado a los sectores preocupados por la primera infancia de Bogotá y cuyo logro más importante es haber aglutinado una multiplicidad de actores alrededor del tema.

El carácter intersectorial del proceso ha sido un componente fundamental y se ve reflejado en la selección de los contenidos del documento, los cuales presentan la mirada diversa e integradora de todos los sectores participantes, los cuales se han aportado en las diferentes mesas de trabajo. El proceso ha realizado veintitrés reuniones intersectoriales, noventa sectoriales; además se han recepcionado noventa y seis documentos y ochenta y nueve bases de datos provenientes de las diferentes instituciones participantes.

En ese sentido se contó con la convocatoria inicial por parte de la Gerencia Transversal de Poblaciones de la Alcaldía Mayor Distrital; la cual ha liderado el proceso. Desde la Secretaría Distrital de Salud participaron las direcciones de: Desarrollo de

Servicios de Salud. Aseguramiento en Salud, Salud Pública, Planeación y Sistemas, Participación Social, Centro Regulador de Urgencias y Emergencias.

La participación de los diferentes sectores distritales se dio a través de las secretarías de: Educación, Integración Social, Ambiente, Cultura Recreación y Deporte y Planeación; han participado además algunas organizaciones como: la Asociación Colombiana de Infectología, la Organización para la Excelencia de la Salud y la Liga de Autismo.

La academia estuvo representada por las universidades Nacional y San Martín; también se vincularon al proceso instituciones del nivel internacional como la Organización Panamericana de la salud y del nivel nacional como el Ministerio de Salud y Protección Social, Ministerio del Interior y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. Se ha solicitado además asesoría a la organización SAYCO-ACINPRO para el tema de derechos del autor y compositor.

Del nivel local se destaca la participación de los referentes locales de infancia y de los procesos de Gestión local de políticas y de Análisis de Situación de Salud del Programa Territorio Saludables.

Las tablas y demás herramientas utilizadas para el diagnóstico se tomaron de las fuentes de información disponible del Sistema de Vigilancia en Salud Pública de Bogotá y estadísticas del DANE y están ubicados en los anexos que contiene el documento. Igualmente presentamos la creación de una página Web interactiva de fácil acceso a la sociedad civil en especial a los niños y las niñas, en la cual podrán conocer y realizar aportes para la actualización continua de la situación de la primera infancia en Bogotá.

BORRADOR